



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Саратовской области

**ПРОКУРАТУРА
Калининского района**

ул. Коллективная, д. 94 г. Калининск,
Саратовская область, 412484

21.04.2021 № 6-2021

Директору
МБУ ДО «ДЮСШ г. Калининска
Саратовской области»

Кулешову Н.В.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
действующего законодательства

Прокуратурой района проведен анализ деятельности муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа г. Калининска», в ходе которого выявлены нарушения.

Права и свободы человека и гражданина выступают основным критерием оценки качества государственности, степени его демократичности, приверженности правовым началам, нравственности, общечеловеческим ценностям.

Согласно Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948, дети имеют право на особую заботу и помощь.

Согласно статье 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

В соответствии со статьей 7 Конституции РФ Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Статьей 37 Конституции РФ определено, что каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

Согласно статье 6 Федерального Закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» ребенку от рождения принадлежат и гарантируются государством права и свободы человека и гражданина в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным

законом, Семейным кодексом Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Правовое регулирование социальной защиты инвалидов в Российской Федерации строится на принципе обеспечения им равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод. Права лиц с ограниченными возможностями на участие в жизни общества и защита их интересов закреплены федеральным законодательством и рядом подзаконных актов.

К основным гарантированным российским законодателем правам инвалидов, наряду с общими для всех правами, такими как право на жизнь, на воспитание в семейном окружении, на получение бесплатной медицинской помощи, на образование, право не подвергаться жестокому или унижающему обращению, относится также право на безбарьерный доступ к зданиям, строениям, сооружениям, в организации и учреждения.

Согласно статье 37 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» объекты спорта относятся к объектам социальной инфраструктуры. Проектирование и строительство объектов спорта осуществляются с соблюдением требований об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к объектам спорта.

Согласно статье 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам; дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, допуск сурдопереводчика и тифлосурдопереводчика.

Пунктом 2 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере физической культуры и спорта, а также оказания инвалидам при этом необходимой помощи, утвержденного Приказом Минспорта России от 24.08.2015 № 825 (далее – Порядок № 825), предусмотрено, что руководители объектов, предоставляющих услуги в сфере физической культуры и спорта (далее - услуги), обеспечивают инвалидам условия для беспрепятственного доступа к объектам и предоставляемым в них услугам; надлежащее размещение оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам и услугам с учетом ограничений их жизнедеятельности; дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной

текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, допуск сурдопереводчика и тифлосурдопереводчика.

В соответствии с п. 7 Порядка руководители объектов, предоставляющих услуги, в целях определения мер по поэтапному повышению уровня доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг проводят обследование данных объектов и предоставляемых услуг, по результатам которого составляется паспорт доступности для инвалидов объекта и услуг (далее - обследование и паспортизация, паспорт соответственно), в котором в частности указываются предлагаемые управленческие решения по срокам и объемам работ, необходимым для приведения объекта и порядка предоставления на нем услуг в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации (далее – ППР в РФ).

Правила устанавливают требования пожарной безопасности, определяющие порядок поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты (далее - объекты защиты) в целях обеспечения пожарной безопасности.

Установлено, что МБУ ДО «ДЮСШ г. Калининска Саратовской области» используется здание, расположенное по адресу – ул. Коллективная, 77, г. Калининск, Калининский район, Саратовская область.

Так, проверочными мероприятиями выявлены нарушения требований законодательства о противопожарной безопасности.

Вопреки требованиям п.2, п. п. 392-394 раздела XVIII ППР в РФ инструкция о мерах пожарной безопасности не соответствует требованиям правил противопожарного режима в РФ.

В месте установки «приемно-контрольного прибора пожарного» отсутствует информация с перечнем помещений, защищаемых установками противопожарной защиты, с указанием линии связи пожарной сигнализации в нарушение п.10 ППР в РФ.

В нарушение п.54 ППР в РФ на объекте защиты отсутствует техническая документация на системы противопожарной защиты объекта, в т.ч. технические средства, функционирующие в составе указанных систем и результаты пусконаладочных испытаний указанных систем.

В месте установки приемно-контрольного прибора пожарного отсутствует инструкция о порядке действия дежурного персонала при получении сигналов о пожаре и неисправности установок (систем) противопожарной защиты объекта вопреки положениям п.56 ППР в РФ.

Вопреки требованиям п.407 ППР в РФ на огнетушителях отсутствуют порядковые номера, не на всех огнетушителях указана дата зарядки (перезарядки).

В нарушение ч.5 ст.6, ч.1-3,5 ст.64 Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», приказа МЧС России от 16.03.2020 №171 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

по предоставлению государственной услуги по регистрации декларации пожарной безопасности и формы декларации пожарной безопасности», в ходе проверки не представлена декларация пожарной безопасности, что свидетельствует об ее отсутствии.

Кроме того, помещение балкона не оборудовано автоматической пожарной сигнализацией, вопреки п.54 ППР в РФ, ст.54, ст. 83 Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п.4.1, п.4.4, п.4.8, таблица 1 п.11 СП 486.1311500.2020 «Системы противопожарной защиты. Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и системами пожарной сигнализации».

В нарушение п/п «в» п.35 ППР в РФ в подсобном помещении, расположенном в спортивном зале, допускается эксплуатация светильника со снятым колпаком (рассеивателем), предусмотренным конструкцией.

На путях эвакуации проложена труба отопления, препятствующая свободной эвакуации людей вопреки п/п «а» п.27 ППР в РФ.

Помимо указанного, также установлено, что учреждением используется спортивный зал велосипедной базы, расположенной на стадионе по вышеназванному адресу.

Так, в нарушение п.23 ППР в РФ, ст.53, ч.1, ч.8, ч.11 ст.89 Федерального закона № 123-ФЗ от 22.07.2008, п.4.2.9, п.4.2.13 СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы» спортивный зал велосипедной базы не оборудован вторым эвакуационным выходом.

Вопреки положениям п/п «д» п.27 ППР в РФ дверь эвакуационного выхода из велосипедной базы открывается не по направлению выхода из здания.

Здания велосипедной базы и раздевалки не оборудованы автоматической пожарной сигнализацией в нарушение ст.54, ст. 83 Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п.4.1, п.4.4, п.4.8, таблица 1 п.11 СП 486.1311500.2020 «Системы противопожарной защиты. Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и системами пожарной сигнализации».

Здание велосипедной базы не оборудовано системой оповещения и управления эвакуации людей при пожаре 1-го типа, чем нарушены положения ст.54, ст. 84 Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008, п.3.1, таблица 1 п.1, таблица 2 п.13, п.14 СП 3.13.130.2009 «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности».

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 утверждены санитарные правила СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи».

Указанные санитарные правила (далее - Правила) направлены на охрану здоровья детей и молодежи, предотвращение инфекционных, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и устанавливают санитарно-

эпидемиологические требования к обеспечению безопасных условий образовательной деятельности, оказания услуг по воспитанию и обучению, спортивной подготовке, уходу и присмотру за детьми, включая требования к организации проведения временного досуга детей в помещениях (специально выделенных местах), устроенных в торговых, культурно-досуговых центрах, аэропортах, железнодорожных вокзалах и иных объектах нежилого назначения, отдыху и оздоровлению, предоставлению мест временного проживания, социальных услуг для детей, а также к условиям проведения спортивных, художественных и культурно-массовых мероприятий с участием детей и молодежи и определяют санитарно-противоэпидемические (профилактические) меры при организации перевозок организованных групп детей железнодорожным транспортом.

Проведенными проверочными мероприятиями выявлены факты нарушения образовательным учреждением требований санитарно – эпидемиологического законодательства в указанной сфере.

Так, в нарушение п. 2.2.4 СП 2.4.3648-20 беговые дорожки на стадионе, подъездные пути к зданию учреждения имеют дефекты.

В спортивном зале и раздевальных помещениях учреждения, в помещениях велосипедной базы требуется проведение косметического ремонта: на потолках имеются следы протечек, трещины на стенах, участки отслоившейся покраски, полы с дефектами, что затрудняет проведение влажных уборок, что нарушает п.п. 2.5.2, 2.5.3 СП 2.4.3648-20.

В нарушение п.п. 3.6.2, 3.6.3 СП 2.4.3648-20 в раздевальных помещениях отсутствуют скамьи и дезинфицирующие средства.

В помещениях учреждения используются люминесцентные лампы, однако условия хранения перегоревших ламп не представлены, что нарушает п.п. 218, 219 СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

Прокуратурой района также выявлены нарушения требований законодательства о социальной защите и социальном обслуживании инвалидов.

Вопреки требованиям статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», п.п. 4, 7 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного Приказом Минобрнауки России от 09.11.2015 № 1309, пунктам 2,3,7 Порядка № 825 руководителем образовательного учреждения не обеспечено создание инвалидам условий доступности услуг в соответствии с требованиями, установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами, а именно надлежащее размещение носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам и услугам с учетом ограничений их жизнедеятельности; дублирование

необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля не обеспечено.

Кроме того, паспорт доступности для инвалидов объекта и услуг образовательного учреждения не разработан (не утвержден).

В нарушение ст. ст. 212, 225 ТК РФ, пункта 2.1.5 Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденного Постановлением Минтруда России, Минобразования России от 13.01.2003 № 1/29 по состоянию на 16.04.2021 с работниками не обеспечено проведение повторного инструктажа по охране труда на рабочем месте.

В нарушение ст. ст. 76, 212 работники МБУ ДО «ДЮСШ г. Калининска Саратовской области» допущены до выполнения трудовых обязанностей, как не прошедшие в установленном порядке обучение по охране труда (повторный инструктаж по охране труда на рабочем месте).

Указанное положение дел недопустимо, влечет нарушение прав работников на безопасные условия труда, нарушает права лиц с ОВЗ на доступ к объекту социальной инфраструктуры, прав обучающихся на безопасные условия образовательной деятельности, оказания услуг по воспитанию и обучению, спортивной подготовке.

Допущенные нарушения законодательства о противопожарной безопасности в местах с массовым пребыванием людей недопустимы, создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, имуществу физических и юридических лиц, возникновения и распространения пожара.

Нарушения допущены в связи с ненадлежащим исполнением требований законодательства ответственными должностными лицами МБУ ДО «ДЮСШ г. Калининска Саратовской области», а также ввиду недостаточности имеющихся правовых знаний в указанной сфере законодательства.

На основании изложенного, в целях обеспечения соблюдения действующего законодательства, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление **с участием представителя прокуратуры района** и принять меры к устранению допущенных нарушений. О дне рассмотрения представления заблаговременно сообщить в прокуратуру района.

2. Принять меры к устранению указанных в описательной части представления нарушений, к недопущению впредь указанных в представлении нарушений.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Калининского района в течение месяца с момента получения представления с приложением приказа о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

Заместитель прокурора района

юрист 1 класса

О.И. Гриднев